Аналитическая записка по результатам оценки эффективности налоговых расходов городского округа город Дивногорск

за 2021 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2021 год проведена кураторами налоговых расходов в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением администрации города Дивногорска от 19.01.2022 №06п «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов города Дивногорска и порядка оцени налоговых расходов города Дивногорска» (далее Порядок).

Оценка проведена в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, сокращения потерь бюджета городского округа город Дивногорск.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов городского округа город Дивногорск использовались данные статистической налоговой отчетности, представленные Межрайонной инспекцией ФНС России № 22 по Красноярскому краю по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам».

Оценка эффективности налоговых расходов городского округа город Дивногорск включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов городского округа город Дивногорск;

- оценку результативности налоговых расходов городского округа город Дивногорск.

На территории городского округа город Дивногорск решением городского Совета депутатов от 27 сентября от 27 сентября 2007 г. №32-199-ГС (в редакции решения №51-302-ГС от 28.05.2009, №7-45-ГС от 28.10.2010, №13-85-ГС от 28.04.2011, №18-125-ГС от 24.11.2011, №28-178-ГС от 29.11.2012, №29-184-ГС от 20.12.2012, №32-202-ГС от 25.04.2013, №48-288-ГС от 27.11.2014, №3-18-ГС от 26.11.2015, №4-38-ГС от 17.12.2015, №5-59-ГС от 25.02.2016, №16-153-ГС от 28.04.2017, №22-181-ГС от 21.11.2017, от 25.09.2018 № 32-233-ГС, от 20.11.2018 № 33-241-ГС, от 25.06.2019 № 42-279-ГС, от 04.07.2019 № 43-285-ГС, от 29.10.2019 №46-303-ГС, от 26.11.2019 №48-309-ГС, от 28.01.2020 №51-330-ГС, от 28.10.2020 № 2-14-ГС, от 25.11.2020 № 3-17–ГС, от 29.09.2021 № 14-75-ГС, от 22.12.2021 № 17-108-ГС) установлены следующие льготы по местным налогам (далее Решение):

1) Освобождены от налогообложения:

- органы местного самоуправления в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности;

- учреждения здравоохранения, образования, спорта, молодёжной политики, культуры, социальной защиты и поддержки населения, иные учреждения - в отношении земельных участков, непосредственно используемых такими учреждениями для выполнения работ (оказания услуг) и (или) исполнения государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации (осуществления) предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Красноярского края или органов местного самоуправления;

- дети, находящимся под опекой;

- дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении;

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий, тружеников тыла, блокадников, узников, вдов (вдовцов) инвалидов и участников войны, не вступивших в повторный брак.

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

- инвалиды, имеющие I группу инвалидности;

- инвалиды с детства;

- физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года№ 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;

- физические лица, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварии ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

- физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

- бюджетные учреждения, предметом деятельности которых является выполнение работ, оказание услуг в области лесных отношений;

- организации в отношении земельных участков, предоставленных для эксплуатации объектов спорта (за исключением деятельности не в соответствии с целевым назначением), независимо от источников финансирования.

2) Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, в постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, следующим категориям налогоплательщиков (дополнительно к категориям налогоплательщиков, которым налоговая база уменьшается на основании пункта 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации):

- гражданам, в семьях которых находится на содержании, в них проживает и требует постоянного ухода инвалид с детства.

В результате предоставления льгот, общий объем недополученных доходов городского округа город Дивногорск в 2021 году составил 13 438 тыс. рублей, или 1,96 % от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Распределение налоговых расходов в разрезе целевых категорий произведено на следующие категории:

- социальные - обусловленные необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

- технические - предусмотрены для снижения налоговой нагрузки, обеспечение которых осуществляется за счет бюджета городского округа город Дивногорск.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Вид налога** | **Целевая категория налогового расхода** | |
| **Социальные (тыс.руб)** | **Технические (тыс.руб.)** |
| 1 | Налог на имущество физических лиц | 14 | 0 |
| 2 | Земельный налог с физических лиц | 81 | 0 |
| 3 | Земельный налог с организаций | 0 | 13 343 |
|  | **ИТОГО** | **95** | **13 343** |

Основной объем налоговых расходов в 2021 году приходится на технические расходы (99,2 %).

Целесообразность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численностью плательщиков за период с 2017-2021 гг.

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Показатель** | **2021** | **2020** | **2019** | **2018** | **2017** |
| 1 | Общее количество плательщиков (ед.) | 28 446 | 27 832 | 27 717 | 26 882 | 26 126 |
| 2 | Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами (ед.) | 503 | 527 | 492 | 599 | 647 |
| 3 | Сумма выпадающих доходов бюджета (тыс. руб.) | 13 438 | 31 911 | 22 021 | 22 082 | 23 226 |
|  | **Целесообразность, %** | **1,76** | **1,89** | **1,77** | **2,22** | **2,47** |

из них:

- доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков (налог на имущество физических лиц):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Показатель** | **2021** | **2020** | **2019** | **2018** | **2017** |
| 1 | Общее количество плательщиков (ед.) | 14 786 | 14 590 | 14 722 | 14 247 | 14 061 |
| 2 | Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами (ед.) | 22 | 22 | 21 | 15 | 16 |
| 3 | Сумма выпадающих доходов бюджета (тыс. руб.) | 14 | 13 | 9 | 8 | 9 |
|  | **Целесообразность, %** | **0,14** | **0,15** | **0,14** | **0,10** | **0,11** |

Таким образом, льготы по налогу на имущество, установленные Решением в отношении физических лиц соответствуют целям для социально незащищенных слоев населения и являются востребованными.

- доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков (земельный налог с физических лиц):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Показатель** | **2021** | **2020** | **2019** | **2018** | **2017** |
| 1 | Общее количество плательщиков (ед.) | 13 526 | 13 108 | 12 863 | 12 501 | 11 937 |
| 2 | Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами (ед.) | 438 | 464 | 430 | 543 | 589 |
| 3 | Сумма выпадающих доходов бюджета (тыс. руб.) | 81 | 80 | 10 | 92 | 75 |
|  | **Целесообразность, %** | **3,23** | **3,53** | **3,34** | **4,34** | **4,93** |

Таким образом, льготы по земельному налогу, установленные Решением в отношении физических лиц соответствуют целям для социально незащищенных слоев населения и являются востребованными.

- доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков (земельный налог организаций):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Показатель** | **2021** | **2020** | **2019** | **2018** | **2017** |
| 1 | Общее количество плательщиков (ед.) | 134 | 134 | 132 | 134 | 128 |
| 2 | Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами (ед.) | 43 | 41 | 41 | 41 | 42 |
| 3 | Сумма выпадающих доходов бюджета (тыс.руб.) | 13 343 | 31 818 | 22 002 | 21 982 | 23 142 |
|  | **Целесообразность, %** | **32,08** | **30,59** | **31,06** | **30,59** | **32,81** |

Таким образом, льготы по земельному налогу, установленные Решением в отношении организаций предусмотрены для снижения налоговой нагрузки и являются востребованными.

**Оценка эффективности налогового расхода**

По итогам оценки за 2021 год куратором налогового расхода все налоговые расходы признаны эффективными и не требуют отмены.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Вид налога** | **Эффективные налоговые расходы**  **(тыс.руб)** | **Неэффективные налоговые расходы**  **(тыс.руб.)** |
| 1 | Налог на имущество физических лиц | 14 | 0 |
| 2 | Земельный налог с физических лиц | 81 | 0 |
| 3 | Земельный налог с организаций | 13 343 |  |
|  | **ИТОГО** | **13 438** | **0** |

100% общего объема выпадающих доходов приходится на эффективные налоговые расходы.

**Технические налоговые расходы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Вид налога** | **Категория получателей** | **Эффективные налоговые расходы**  **(тыс.руб)** | **Неэффективные налоговые расходы**  **(тыс.руб.)** |
| 1 | Земельный налог с организаций | Органы местного самоуправления в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности; | 167 | 0 |
| 2 | Земельный налог с организаций | Учреждения здравоохранения, образования, спорта, молодёжной политики, культуры, социальной защиты и поддержки населения, иные учреждения - в отношении земельных участков, непосредственно используемых такими учреждениями для выполнения работ (оказания услуг) и (или) исполнения государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации (осуществления) предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Красноярского края или органов местного самоуправления; | 13 008,2 | 0 |
| 3 | Земельный налог с организаций | Бюджетные учреждения, предметом деятельности которых является выполнение работ, оказание услуг в области лесных отношений; | 167,8 | 0 |
| 4 | Земельный налог с организаций | Организации в отношении земельных участков, предоставленных для эксплуатации объектов спорта (за исключением деятельности не в соответствии с целевым назначением), независимо от источников финансирования. | 0 | 0 |
| **Итого** | | | **13 343** | **0** |

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

В 2021 году налоговой льготой воспользовались 43 организации, общий объем технических налоговых расходов составил 13 343 тыс. рублей.

Вышеуказанные налоговые расходы оказывают положительное влияние на социально-экономическое развитие городского округа город Дивногорск, способствуют устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета. Их действие 2021 году признано эффективным, налоговые льготы являются востребованными.

**Социальные налоговые расходы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Вид налога** | **Категория получателей** | **Эффективные налоговые расходы**  **(тыс. руб.)** | **Неэффективные налоговые расходы**  **(тыс. руб.)** |
| 1 | Налог на имущество физических лиц | Дети, находящимся под опекой | 6 | 0 |
| 2 | Налог на имущество физических лиц | Дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении | 8 | 0 |
| 3 | Земельный налог с физических лиц | Дети, находящимся под опекой | 0 | 0 |
| 4 | Земельный налог с физических лиц | Дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении | 0 | 0 |
| 5 | Земельный налог с физических лиц | Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий, тружеников тыла, блокадников, узников, вдов (вдовцов) инвалидов и участников войны, не вступивших в повторный брак | 30 | 0 |
| 6 | Земельный налог с физических лиц | Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы | 0 | 0 |
| 7 | Земельный налог с физических лиц | Инвалиды, имеющие I группу инвалидности | 35 | 0 |
| 8 | Земельный налог с физических лиц | Инвалиды с детства | 12 | 0 |
| 9 | Земельный налог с физических лиц | Физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года№ 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне | 3 | 0 |
| 10 | Земельный налог с физических лиц | Физические лица, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварии ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах; | 0 | 0 |
| 11 | Земельный налог с физических лиц | Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику | 0 | 0 |
| 12 | Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, в постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, следующим категориям налогоплательщиков (дополнительно к категориям налогоплательщиков, которым налоговая база уменьшается на основании пункта 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации) | Гражданам, в семьях которых находится на содержании, в них проживает и требует постоянного ухода инвалид с детства. | 1 | 0 |
| **ИТОГО** | | | **95** | **0** |

Целью применения данного налогового расхода является решение социальных задач экономической политики городского округа города Дивногорска по повышению уровня и качества жизни социально незащищенных категорий граждан.

В 2021 году налоговой льготой воспользовалась 460 физических лиц, общий объем социальных налоговых расходов составил 95 тыс. рублей.

Вышеуказанные налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных слоев населения, оказывают положительное влияние на социально-экономическое развитие города Дивногорска, их действие в 2021 году признано эффективным. Данная льгота является востребованной.

В результате проведенного анализа оценки эффективности налоговых расходов, предоставленных в 2021 году, налоговые расходы признаны эффективными, поскольку носят социальный характер, исключают встречные финансовые потоки по средствам местного бюджета и имеют положительную социальную эффективность. Налоговые расходы востребованы и не требуют отмены.

Начальник отдела

экономического развития В.Ю. Панченко