



ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ О БЮДЖЕТЕ

Краткие разъяснения основных терминов, понятий используемых при планировании и исполнении бюджета

Что такое «Бюджет для граждан?»



«Бюджет для граждан» — это проект направленный на предоставление гражданам в понятной и доступной форме информации о приоритетах бюджетной политики, параметрах бюджетной системы и результатах использования бюджетных средств. Цель проекта – повысить финансовую грамотность населения и сделать бюджетную систему более открытой.

Представленный вашему вниманию информационный ресурс содержит ответы на вопросы формирования бюджета города Дивногорска, основные направления его расходования. Материалы могут быть полезны не только специалистам в области экономики и финансов, но и рядовым гражданам города Дивногорска.

Какие бывают бюджеты?

Бюджет семьи



Бюджет организаций



Бюджеты публично-правовых образований

Российской Федерации
(федеральный бюджет, бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ)



субъектов

Российской Федерации
(региональные бюджеты, бюджеты территориальных фондов ОМС)



муниципальных образований
(местные бюджеты)



Основные понятия

Бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

Доходы бюджета - это поступающие в бюджет денежные средства (налоги юридических и физических лиц, административные платежи и сборы, безвозмездные поступления)



Расходы бюджета - это выплачиваемые из бюджета денежные средства (социальные выплаты населению, содержание муниципальных учреждений (образование, ЖКХ, культура и другие) капитальное строительство и другое)

Дефицит бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами

Профицит бюджета - превышение доходов над расходами образует положительный остаток бюджета

Сбалансированность бюджета по доходам и расходам - основополагающее требование, предъявляемое к органам, составляющим и утверждающим бюджет



Доходы



Расходы

Профицит



При превышении доходов над расходами принимается решение, как их использовать (например, накапливать резервы, остатки, погашать долг).



Дефицит



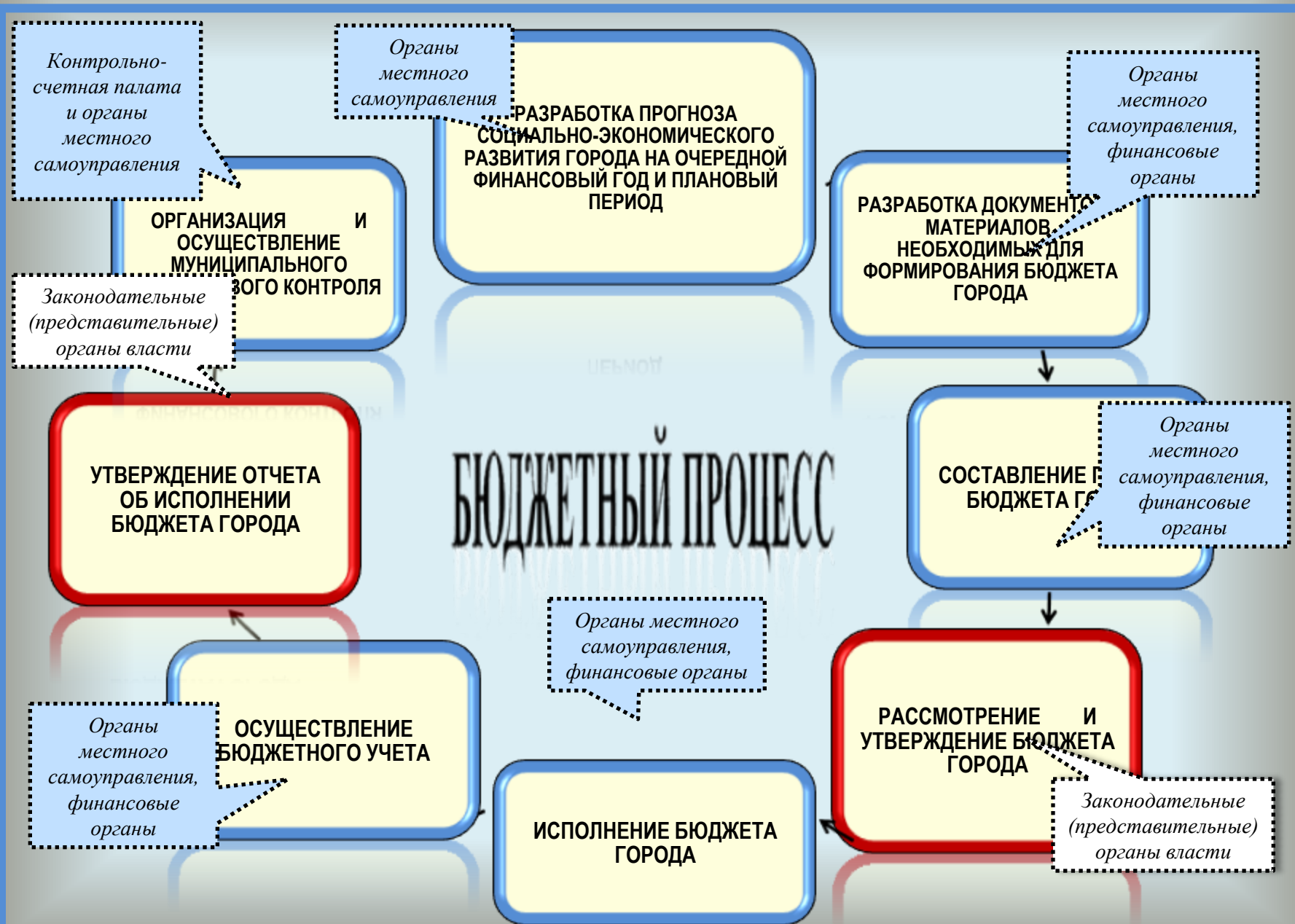
При превышении расходов над доходами принимается решение об источниках покрытия дефицита (например, использовать имеющиеся накопления, остатки, взять в долг).

Муниципальный долг

Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств осуществляется в *муниципальной долговой книге*. В муниципальную долговую книгу вносятся сведения об объеме долговых обязательств по видам этих обязательств, дате их возникновения и исполнения полностью или частично, формах обеспечения обязательств.

ЭТАПЫ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС



1. Составление проекта бюджета — первая стадия в бюджетном процессе. Ее целью является подготовка реального, экономически обоснованного проекта бюджета. Составление проектов бюджета основывается на: бюджетном послании Президента РФ, прогнозе социально-экономического развития территории, основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

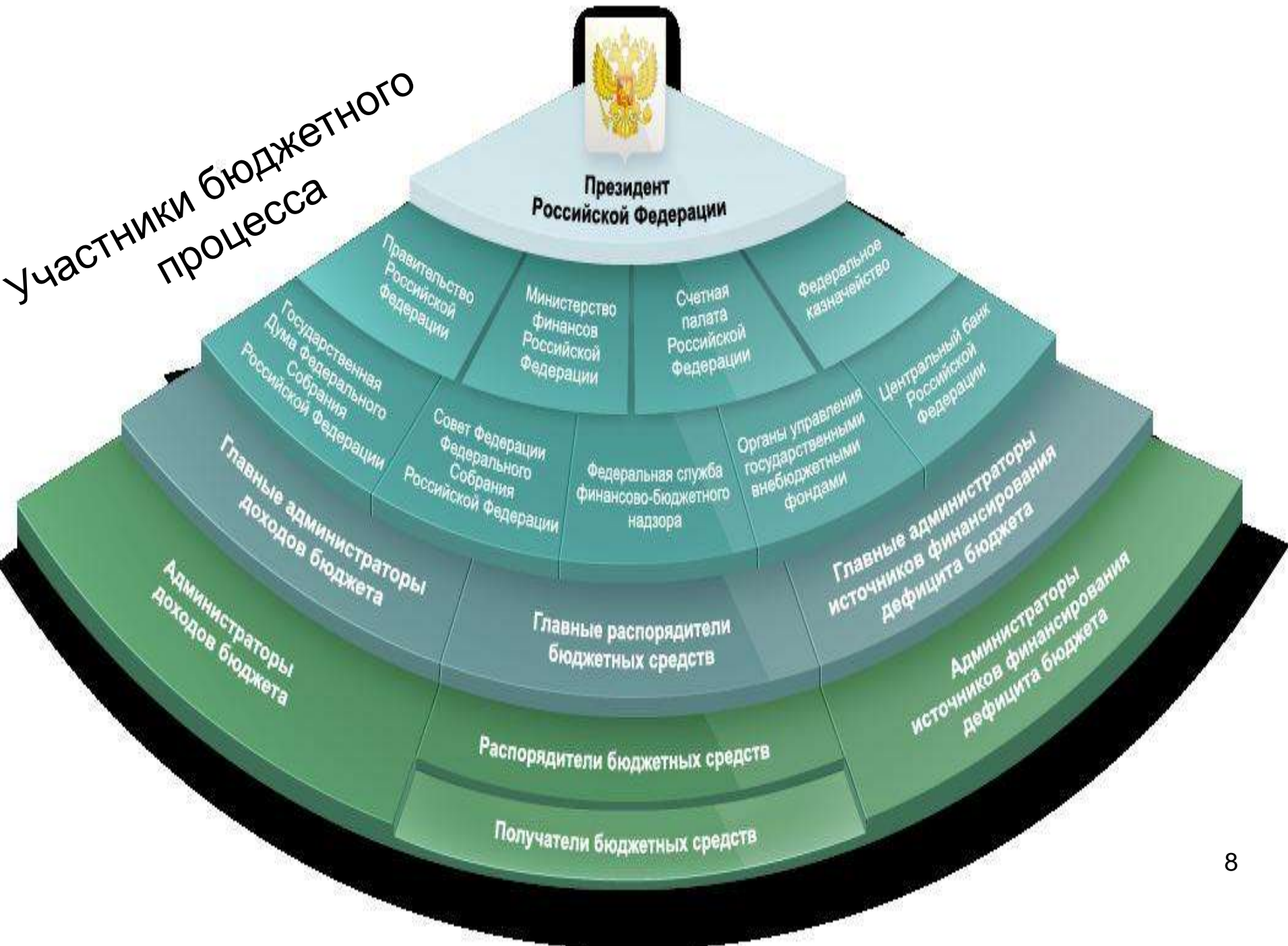
2. Рассмотрение и утверждение бюджетов начинается с момента внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение представительного органа. Оно предшествует принятию решения о санкционировании бюджетных расходов, которое является правовой основой для выделения бюджетных ассигнований.

3. Исполнение бюджета. Исполнить бюджет значит своевременно получить все запланированные по бюджету доходы и вовремя произвести все запланированные расходы.

4. Подготовка отчета об исполнении бюджета, его рассмотрение и утверждение — это заключительный этап бюджетного процесса. В соответствии с Бюджетным кодексом отчетный доклад об исполнении местного бюджета за прошедший финансовый год представляется ежегодно в мае следующего за отчетным года.

5. Финансовый контроль — важный элемент бюджетного процесса Система мероприятий по проверке законности, целесообразности и эффективности действий по формированию, распределению и использованию финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении местных органов власти.

Участники бюджетного процесса



ГРАЖДАНИН - УЧАСТНИК БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА



Граждане – как налогоплательщики, и как потребители общественных благ – должны быть уверены в том, что передаваемые ими в распоряжение государства средства используются прозрачно и эффективно, приносят конкретные результаты как для общества в целом, так и для каждой семьи, для каждого человека.

Составление проекта бюджета города Дивногорска основывается на:

1

Требований
Бюджетного
кодекса РФ

2

Основных
направлений
налоговой
политики города
Дивногорска

3

Федерального
и краевого
бюджетного и
налогового
законодательства

4

Основных
направлениях
бюджетной
политики города
Дивногорска

Прогнозе
социально –
экономического
развития города
Дивногорска

5





Доходы бюджета – это безвозмездные и безвозвратные поступления денежных средств в бюджет.

ДОХОДЫ

Налоговые доходы

Поступления от уплаты налогов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, например:
налог на прибыль,
налог на доходы физических лиц,
другие налоги.

Неналоговые доходы

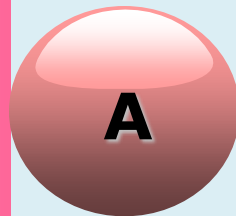
Поступления от уплаты других платежей и сборов, Установленных Законодательством РФ, а также штрафов за нарушение законодательства, например : доходы от использования муниципального имущества и земли, штрафные санкции, и другие.

Безвозмездные поступления

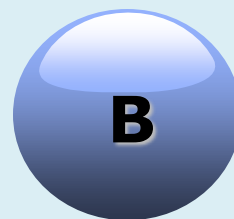
Поступления от других бюджетов бюджетной системы (межбюджетные трансферты), организаций, граждан (кроме налоговых и неналоговых доходов).

Расходы бюджета - это средства, выплачиваемые из бюджета на реализацию расходных обязательств муниципального образования город Дивногорск, то есть расходов, необходимость которых установлена муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами (законами субъекта Российской Федерации)

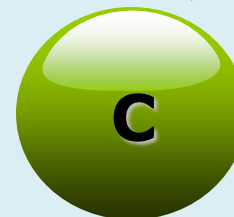
На функционирование учреждений социальной сферы (образования, культуры, физкультуры и спорта и др.) и органов местного самоуправления



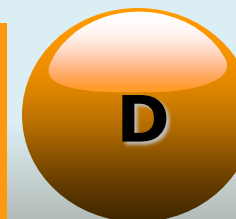
На социальное обеспечение населения (выплату пенсий, пособий, льгот и т.д.)



На субсидии населению на оплату жилья и услуг жилищно-коммунального хозяйства



На другие государственные нужды (передаваемые межбюджетные трансферты и т.д.)



*На какие цели
расходуются
средства
бюджета?*

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) – это средства одного бюджета бюджетной системы РФ, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы РФ

Дотации
(от лат. – дар, пожертвование)

Предоставляются без определения конкретной цели их использования
Вы даете ребенку «карманные деньги».

Субвенции
(от лат. – приходить на помощь)

Предоставляются на финансирование «переданных» другим публично-правовым образованиям полномочий
Вы даете ребенку деньги и посылаете его в магазин купить продукты (по списку)

Субсидии
(от лат. – поддержка)

Предоставляются на условиях долевого софинансирования расходов других бюджетов.
Вы «добавляете» денег для того, чтобы ваш ребенок купил себе новый телефон (а остальные он накопил сам)

В целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов бюджет города Дивногорска формируется через реализацию 10 муниципальных программ

Зачем формировать и исполнять бюджет по программам ?

Преимуществом программного бюджета является распределение расходов не по ведомственному принципу, а по программам.

Муниципальная программа имеет цель, задачи и показатели эффективности, которые отражают степень их достижения, т.е. действия и средства направлены на достижение заданного результата.

Значение показателей является индикатором по направлению деятельности и сигнализирует о плохом или хорошем результате, необходимости принятия новых решений.

Муниципальное задание - это планирование работы бюджетных организаций на год. Муниципальное задание относится к основным документам учреждения, на основе которых осуществляется его деятельность по оказанию услуг. В нем дается определение того вида услуг, которые оказывает учреждение.

Муниципальное задание

Муниципальное задание готовится в соответствии с нормативными актами федерального и регионального значения.

Общие требования к содержанию задания установлены статьей 69.2 БК РФ.

-задание должно содержать: показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых услуг (выполняемых работ);

-порядок контроля исполнения задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения;

-требования к отчетности об исполнении задания.

Задание на оказание услуг дополнительно должно содержать:

-определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями услуг;

-порядок оказания услуг;

Объем финансирования муниципального задания рассчитывается на основании **нормативных затрат** на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества .

Нормативные затраты на оказание государственных услуг определяются с учетом базовых нормативов затрат и применяемых к ним корректирующих коэффициентов.

С 1 января 2018 года в силу вступают изменения в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие возможность формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основании общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее – общероссийские перечни), без использования ведомственных перечней муниципальных услуг (работ).

При этом согласно указанным поправкам в муниципальное задание в дополнение к услугам из общероссийских перечней могут включаться:- для муниципальных учреждений– муниципальные услуги и работы, содержащиеся в региональных перечнях муниципальных услуг, не включенных в общероссийские перечни, и работ – региональные перечни.

Бюджет формируется с учётом требований об установлении единых перечней государственных (муниципальных) услуг (работ) и единых подходов по определению нормативов их стоимости.

Нормативы затрат

Нормативные затраты определяются по принципу
"сколько требуется для оказания конкретной услуги при прочих равных условиях"

Расчет нормативных затрат на оказание муниципальной услуги включает:

- **суммы составляющих затрат, необходимых для оказания соответствующей услуги, непосредственно связанных с ее оказанием;**
- **затрат на общехозяйственные нужды, к которым относятся затраты на оплату труда основного и вспомогательного персонала, затраты на оплату услуг связи и транспорта, коммунальные услуги и пр.**

С целью унификации и систематизации муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, базовые (отраслевые) перечни муниципальных услуг и работ формируются и ведутся в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru).

Стандарты оказания государственных и муниципальных услуг (выполнения работ).

Цели и формы стандартов

Стандарт качества оказания муниципальной услуги представляет собой **обязательные для исполнения правила, устанавливающие требования к оказанию услуги**, включая характеристики процесса, сроки, формы, содержание и результат ее оказания в интересах получателя.

Стандарты качества в основном используются в следующих целях:

- формирование государственного (муниципального) задания в части установления основных требований к результатам работы учреждений;
- расчет нормативной стоимости услуги;
- выработка действенного инструмента контроля со стороны учредителя за уровнем обслуживания и деятельностью учреждения в целом;
- информирование потребителей об уровне услуги, которую они должны получать.

Муниципальные стандарты качества, являясь обязательными для исполнения, выполняют одну из двух **функций**:

- конкретизируют показатели муниципального задания, описывая результаты деятельности учреждения;
- регламентируют все стороны деятельности учреждения, предоставляющего услугу.

В обоих случаях стандарты качества позволяют стимулировать руководителей и сотрудников муниципальных учреждений к более тщательному выполнению своих обязанностей, увеличению результативности работы, что в конечном итоге способствует повышению уровня удовлетворенности потребителей услуг.



Система «Электронный бюджет» предназначена для обеспечения прозрачности, открытости и подотчётности деятельности государственных органов и органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а также для повышения качества их финансового менеджмента за счёт формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами

справочная информация о расходах, доходах и дефиците местного бюджета
разъясняет **сложные вопросы простым языком**

финансовые показатели сопровождаются **перечнем объектов расходования средств**

предложить свои **бюджетные инициативы** по расходованию средств на конкретные социально значимые объекты города.

Интерактивный бюджет для граждан
– это **информационный сервис**, который в сжатом и доступном для непрофессионала формате объясняет, **откуда берутся и на что расходуются средства бюджета города Дивногорска**

интерактивные элементы позволяют пользователю **предложить свой вариант бюджета**

выбрать способы **увеличения доходов**

изменить объемы расходов по тем или иным направлениям

Статистика наглядно представляет и обобщает результаты принятых пользователями бюджетных решений. Все предложения пользователей будут анализироваться администрацией города и финансовым управлением и учитываться при подготовке бюджета на очередной бюджетный год .

<http://divnogorsk-adm.krasmost.ru/article/item/1166>

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, обеспечения открытости деятельности администрации города по составлению и исполнению бюджета города разработано Положение об инициативном бюджетировании в муниципальном образовании город Дивногорск.

Под **инициативным бюджетированием** понимается участие граждан в выборе тех проектов, на которые должны быть израсходованы бюджетные средства. То есть определяет приоритет расходования бюджетных расходов. После этого участвуют в составлении самой проектной документации, участвуют в реализации самих проектов и в последующем контроле за тем, как реализуются сами эти проекты.

Целью инициативного бюджетирования является активизация участия жителей города в определении приоритетов расходования средств бюджета города.

Задачами инициативного бюджетирования являются повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение открытости деятельности администрации города по исполнению бюджета города.

Эффекты от внедрения инициативного бюджетирования

Экономические

- Повышение эффективности расходования бюджетных средств
- Повышение сохранности реализованных проектов
- Привлечение дополнительного финансирования

Социальные

- Формирование лояльности граждан
- Рост вовлеченности граждан в бюджетный процесс
- Повышение уровня доверия к власти
- Активизация участия населения в местном развитии

Стратегия социально-экономического развития города до 2030 года

Основной целью разработки и реализации Стратегии социально-экономического развития города до 2030 года является повышение уровня и качества жизни населения города, формирование благоприятных условий социально-экономического развития города на долгосрочную перспективу.

Решением Дивногорского городского совета депутатов от 26.11.2019г. № 48-308-ГС утверждена стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Дивногорск до 2030 года.

Реализация стратегической цели будет осуществляться через блок стратегических приоритетов *конкурентоспособность, эффективность, доступность.*

Стратегический приоритет *«конкурентоспособность»* предполагает то, что будет создана система инициации и поддержки инвестиционных проектов по внедрению в городе современных *инновационных экологосообразных технологий.*

Стратегический приоритет *«эффективность»* предполагает то, что на основе модернизации инфраструктуры жизнеобеспечения будет создана современная *среда проживания.*

Стратегический приоритет *«доступность»* предполагает то, что деятельность отраслей социальной сферы будет организована с использованием *социального предпринимательства* в логике предоставления услуг, ориентированных на самореализацию различных возрастных и статусных групп населения.

Реализация Стратегии социально-экономического развития города Дивногорска и прилегающих территорий будет осуществляться в два этапа – стартовом и основном этапах. На стартовом этапе (2018-2023 г.г.) будут созданы базовые основы развития.

Основные интегральные показатели социально-экономического развития г. Дивногорска включают в себя:

- экономическое развитие;
- развитие человеческого потенциала;
- территориальное развитие;
- обеспечение безопасности.

Информация по адресу :

http://www.divnogorsk-adm.ru/ekonomika_1_1/strategicheskoe-planirovanie/

Нормативы отчислений в бюджет г. Дивногорска в 2019- 2023 годах

Наименование платежа	норматив отчисления, % 2019 год	норматив отчисления, % 2020-2023 годах
Налог на прибыль	5 (от доли субъекта РФ)	10 (от доли субъекта РФ)
Налог на доходы физических лиц	30	30
Упрощенная система налогообложения	0	50 (с 2021года)
Единый сельхоз налог, Единый налог на вмененный доход	100	100
Налог на имущество физических лиц	100	100
Земельный налог	100	100
Арендная плата за землю	100	100
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	55	60

**Бюджет города
сформирован на основе утвержденных администрацией
города Дивногорска
10 муниципальных программ**

*Программный принцип формирования бюджета направлен на
повышение эффективности расходования бюджетных
средств*



РАЗДЕЛЫ КЛАССИФИКАЦИИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА



Муниципальный долг – обязательства по возврату взятых в долг денежных средств

Цели заимствования:

- Финансирование дефицита бюджета;
- Погашение долговых обязательств.

Способы заимствования:

- Привлечение кредитов коммерческих банков;
- Кредиты бюджета субъекта.

Предельные объёмы муниципального долга и расходов на его обслуживание регулируются Бюджетным кодексом РФ.

Муниципальный долг **не должен превышать 50 %** собственных доходов бюджета.

Расходы на обслуживание муниципального долга **не должны превышать 15 %** расходов бюджета без учета расходов осуществляемых за счет субвенций.

Долговая нагрузка – отношение муниципального долга к объему налоговых и неналоговых поступлений без дополнительных нормативов.

Расходы на обслуживание муниципального долга - отношение средств на выплату процентов по кредитам к общей сумме расходов без субвенций

Муниципальный долг - обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным Кодексом РФ, принятые на себя муниципальным образованием.

Год	1 квартал, на 1 апреля	2 квартал на 1 июля	3 квартал на 1 октября	4 квартал на 31 декабря
2019 год факт	24,8	5,9	5,9	6,0
2020 год факт	6,0	9,0	9,0	6,0
2021 год факт	0	0	0	0
2022 год факт	0	0	0	0
2023 год прогноз	0	0	0	0
2024 год прогноз	0	0	0	0

Структура муниципального долга, виды и срочность муниципальных долговых обязательств

Структура муниципального долга представляет собой группировку муниципальных долговых обязательств по установленным настоящей статьей видам долговых обязательств.

Долговые обязательства муниципального образования города Дивногорска являются среднесрочными (от одного года до пяти лет) и существуют в виде обязательств по :

-бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

