


УТВЕРЖДАЮ:  
Исполняющий обязанности  
Главы города Дивногорска  
  
М.Г. Кузнецова  
от « 15 » 08 2019

**План мероприятий «дорожная карта»  
содействия развитию конкуренции  
на территории муниципального образования город Дивногорск  
на 2019-2021 годы**

**1. Общее описание Плана мероприятий «дорожной карты»  
по содействию развитию конкуренции на территории муниципального  
образования город Дивногорск (далее – дорожная карта)**

1.1. Поддержка конкуренции гарантируется Конституцией Российской Федерации, является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, а также постоянным приоритетом государственной политики.

Развитие конкуренции в экономике является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений – от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и национальной политики.

1.2. Предметом дорожной карты являются направления развития конкуренции, которые имеют специальное, системное и существенное значение для развития конкуренции.

1.3. В дорожной карте определяется перечень ключевых показателей развития конкуренции на территории муниципального образования город Дивногорск и мероприятия по развитию конкуренции, обеспечивающие их достижение к 01.01.2022 году.

1.4. Ключевые показатели развития конкуренции и мероприятия разрабатываются для следующих отраслей (сфер, товарных рынков) (доля присутствия в отраслях (сферах, товарных рынках) экономики частного бизнеса к 01.01.2022):

№ п/п	Наименование отраслей (сфер, товарных рынков) экономики	Исходная фактическая информация (в том числе числовая), по состоянию на 01.01.2019
1	Розничная торговля лекарственными препаратами,	76.9%

	медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, %	
2	Перевозка пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (городской транспорт), %	75.2%

## **II. Оценка и общая характеристика состояния конкуренции на территории муниципального образования город Дивногорск**

2.1. Исходная фактическая информация (в том числе числовая) в отношении ситуации и проблематики каждой отрасли (сфере, товарном рынке) экономики муниципального образования город Дивногорск.

В современных рыночных условиях наблюдается ужесточение конкурентной борьбы в большинстве сфер экономики, что придает особое значение конкурентоспособности субъектов хозяйствования и производимых ими потребительских товаров, работ и услуг.

В результате активизации процесса развития конкурентоспособности, актуально исследование в области оценки конкуренции как отдельно взятых рынков, так и муниципального образования в целом.

К основным проблемам развития муниципального образования город Дивногорск на современном этапе относятся:

1) Значительный износ инженерной инфраструктуры, что препятствует расширению производственных мощностей, дальнейшему развитию городской и социальной среды.

2) Высокая стоимость энергетических ресурсов для обеспечения перспективного развития бизнеса.

3) Сложная транспортная доступность, связанная с географическим положением МО город Дивногорск, что ограничивает местные рынки сырья и сбыта для промышленных предприятий.

4) Дефицит квалифицированных рабочих кадров (молодых специалистов), который связан, в первую очередь, с оттоком молодежи из города в результате:

- отсутствия системы профессиональной «доводки» кадров с учетом перспектив трудоустройства, требований работодателей, соотносимых с профессиональными и корпоративными стандартами;
- слабо развитой инфраструктуры сферы досуга и развлечений;
- ограниченного предложения в сфере обеспечения жильем;
- низкого уровня сервиса медицинских услуг.

Среди слабых сторон/угроз, оказывающих влияние на развитие муниципального образования город Дивногорск, можно выделить:

- Расположение в непосредственной доступности Красноярска с более высоким уровнем конкурентных преимуществ;
- Повышение стоимости сырья, энергоресурсов, снижающее конкурентные преимущества предприятий Дивногорска;

- Недостаток бюджетного финансирования городской инфраструктуры;
- Низкие темпы реформирования отрасли «жилищно-коммунальное хозяйство», обусловленные низкой активностью населения;
- Высокая для населения стоимость жилья, обусловленная низким уровнем конкуренции на рынке жилищного строительства;
- Слабо развитая инфраструктура досуга и сервиса;
- Несформированный имидж города как места привлекательного для жизни и работы;
- Неразвитость рынка социальных услуг и дефицит кадров в учреждениях социального обслуживания;
- Низкий уровень диверсификации рынка труда;
- Возрастающее конкурентное давление со стороны сетевых игроков рынка розничной торговли;
- Высокий риск снижения объемов промышленного производства обрабатывающих отраслей и зависимость от рыночной конъюнктуры;
- Высокие издержки на создание и ведение бизнеса;
- Ограниченная доступность финансовых ресурсов: сложность получения заемного финансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства, высокая стоимость банковских кредитов;
- Несформированный имидж города как территории, благоприятной для бизнеса.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», не смотря на объективные вышеперечисленные сложности, в современных рыночных условиях возможно развитие конкуренции за счет развития малого и среднего предпринимательства в основных отраслях (сферах) экономики муниципального образования.

#### В сфере здравоохранения

Розничную торговлю лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами по состоянию на 01.01.2019 в МО город Дивногорск осуществляют 13 аптечных и медицинских организаций, в том числе 10 негосударственных (76,9% от общего количества лицензиатов).

Государственный сектор представлен подразделениями АО «Губернские аптеки», а также ФАПы и общие врачебные практики, наделенные правом розничной торговли лекарственными препаратами. При этом, в случае открытия и начала деятельности в населенном пункте аптечной организации, медицинская организация обязана прекратить фармацевтическую деятельность по адресу соответствующего структурного подразделения.

Подобный механизм, установленный статьей 52 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и подзаконными актами, обеспечивает высокую доступность лекарственного обеспечения, но не ограничивает конкурентного права частных аптечных организаций.

### В социальной сфере

Система социального обслуживания населения муниципального образования город Дивногорск представлена Управлением социальной защиты населения администрации города Дивногорска (далее – УСЗН), муниципальным бюджетным учреждением «Комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – МБУ «КЦСОН») и краевым государственным бюджетным учреждением социального обслуживания «Центр семьи «Дивногорский».

В 2018 году произведены расходы по предоставлению мер социальной поддержки населению муниципального образования город Дивногорск на общую сумму 186 млн. рублей. По состоянию на 01.01.2019 на учете в УСЗН состоит 14 185 жителей МО город Дивногорск, которым предоставлены социальные услуги и меры социальной поддержки.

Важным направлением является нестационарная форма социального обслуживания, т.е. оказание социальных услуг на дому, как мало затратное и эффективное направление, позволяющее пожилым людям и инвалидам находиться в привычных условиях. Этими вопросами занимается МБУ «КЦСОН». Количество человек, получивших социальные услуги в МБУ «КЦСОН» в 2018 году составило 2 531 чел.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» с 01.01.2015 предусмотрено включение в перечень организаций, предоставляющих социальные услуги, негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание. По состоянию на 01.01.2019 на территории МО город Дивногорск отсутствуют организации частной формы собственности в социальной сфере.

### В сфере благоустройства

Администрация города Дивногорска принимает участие в реализации Федерального приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – приоритетный проект). Анализ реализации приоритетного проекта в 2017-2018 годах свидетельствует о наличии конкуренции в сфере формирования комфортной городской среды. В 2017-

2018 годах исполнителями мероприятий приоритетного проекта, в том числе исполнителями работ в сфере благоустройства городской среды являются 7 организации, из них 6 организаций (86%) являются организациями частной формы собственности.

Все мероприятия в сфере благоустройства в МО город Дивногорск осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в пределах бюджетного финансирования, предусмотренного в параметрах местного бюджета на очередной финансовый год. Вопросы конкуренции в сфере формирования комфортной городской среды определяются итогами проведенных конкурсных процедур.

#### В сфере промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства

Отраслевая структура города представлена следующим образом (в процентах от общего оборота организаций):

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды 84,61%;
- обрабатывающие производства 10,98%;
- оптовая и розничная торговля 3,00%;
- прочие услуги 1,41%.

Промышленность города представлена следующими предприятиями обрабатывающих производств и энергетики:

Раздел С «Обрабатывающие производства»: Общество с ограниченной ответственностью «Литейно-механический завод «СКАД», Общество с ограниченной ответственностью «Техполимер», а также 41 субъект МСП.

Раздел Д «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»: Акционерное общество «Красноярская ГЭС», Акционерное общество «ЕвроСибЭнерго», Муниципальное унитарное предприятие электрических сетей, а также 1 представитель МСП.

Раздел Е «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»: Муниципальное унитарное предприятие «Дивногорский водоканал», кроме того 6 организаций МСП.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупных и средних организаций составил в 2018 году 44 165,3 млн. рублей или 104,2% в действующих ценах к уровню 2017 года.

Объем отгруженных товаров собственного производства, приходящийся на организации промышленных видов экономической деятельности С, Д, Е составил в 2018 году 38 221,9 млн. рублей (86,5% к общему объему). В 2017 году доля указанного показателя составляла 86,3% к

общему объему отгруженных товаров. Сохраняется лидирующее положение в общем объеме отгруженной продукции доли видов деятельности С, D, E.

Наибольший удельный вес из «промышленных» видов деятельности в 2018 году в общем объеме отгруженной продукции по территории занимает раздел D – 83,5% (31 915,7 млн. рублей), раздел С – 16,1% (6 163,2 млн. рублей). В настоящее время на территории края действуют:

В 2018 году обеспечением коммунальными услугами занималось 6 организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность по оказанию услуг в сфере электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и эксплуатации объектов, используемых для захоронения твердых бытовых отходов на территории МО город Дивногорск, из них 4 коммерческие: ПАО «Красноярскэнергосбыт», ООО «Чистый город», ООО «Независимая компания», ООО «Альянс», 2 муниципальных унитарных предприятия: МУПЭС, МУП «Дивногорский водоканал». Теплоснабжение объектов жилищного фонда, соцкультбыта и промышленной зоны МО город Дивногорск осуществляется по магистральным и распределительным тепловым сетям. Основным источником тепловой энергии в зимний период по городу Дивногорску были 8 электростанций, находящихся в оперативном управлении МУПЭС, тепловую энергию для теплоснабжения поселков вырабатывают 2 муниципальных угольные котельные, также переданные МУПЭС в оперативное управление.

Уровень износа коммунальной инфраструктуры на конец периода 2018 года составил 68% за счет физического износа сетей и оборудования.

Жилищный фонд всех форм собственности МО город Дивногорск по состоянию на 1 января 2019 года составляет 887,9 тыс. кв.м. Обеспеченность населения города жильем составляет 26,5 квадратных метра на одного жителя.

Всего на территории МО город Дивногорск по состоянию на 31.12.2018 признано аварийными и подлежащим сносу 55 многоквартирных жилых домов. Общая площадь аварийного жилого фонда всех форм собственности на территории МО город Дивногорск в 2018 составила более 2% от всего жилого фонда.

В 2018 году управление жилым фондом МО город Дивногорск осуществляло 11 управляющих организаций частной формы собственности (ООО «ЖКУ-Чистый город», ООО «ЖЭУ-1», ООО «Дом», ООО «Уютный дом», ООО «Лидер», ООО «Жилкомсервис», ООО «Паритет», ООО «ДЖКХ», ООО «Космос плюс 1», ООО «Независимая компания», ООО «Жилищник»). В городе созданы и действуют 9 товариществ собственников жилья и 2 товарищества собственников недвижимости.

Общее количество многоквартирных домов в 2018 году на территории МО город Дивногорск составило 441 единицу, их обслуживание полностью осуществляется частными организациями.

### В сфере строительства

На территории МО город Дивногорск реализованы мероприятия региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Красноярского края» на 2013-2017 года, которая предусматривала переселение граждан из аварийного жилищного фонда. В рамках данной программы построено 11 многоквартирных жилых домов. По окончании действия государственной программы в 2018 году строительство многоквартирных жилых домов на территории МО город Дивногорск остановилось, вводятся в эксплуатацию частные жилые дома и нежилые сооружения.

Строительный рынок в МО город Дивногорск функционирует в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Вопросы конкуренции в сфере строительства определяются итогами проведенных конкурсных процедур.

На территории МО город Дивногорск ведут свою деятельность порядка 15 строительных организаций частной формы собственности.

### В сфере образования

#### Дошкольное образование

В 2018 году в МО город Дивногорск функционировало 12 дошкольных образовательных учреждений муниципальной формы собственности. Численность детей, посещающих эти учреждения, составила - 1736 человек.

#### Дневное общее образование

На территории МО город Дивногорск осуществляют свою деятельность 1 краевое и 7 муниципальных общеобразовательных учреждений.

Муниципальные общеобразовательные учреждения:

- МКОУ О (С) ОШ № 1;

- МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №2 им. Ю.А. Гагарина», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 4», МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 5, МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 7, МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 9;

- МАОУ Гимназия №10 имени А.Е. Бочкина;

Краевые общеобразовательные учреждения:

- КГКОУ «Дивногорская школа».

Численность учащихся в дневных общеобразовательных учреждениях всех форм собственности в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилась на 2,4% и составила 3082 человека.

#### Дополнительное образование

Все учреждения дополнительного образования муниципальной формы собственности.

К учреждениям дополнительного образования, находящимся в ведении МКУ «Отдел образования», относятся:

- Дом детского творчества;
- Детская эколого-биологическая станция.

К учреждениям дополнительного образования, находящимся в ведении МКУ «Отдел физической культуры, спорта и молодежной политики», относятся:

- Спортивная школа г. Дивногорска.

К учреждениям дополнительного образования, находящимся в ведении МКУ «Отдел культуры» относятся:

- Дивногорская художественная школа им. Е.А. Шелелевича;
- Детская Школа Искусств города Дивногорска.

В 2018 году численность детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях муниципальной формы собственности, в сравнении с 2017 годом, возросла на 134 человека и составила 2214 человек, повышение показателя связано с ростом количества детей, получивших услуги дополнительного образования.

#### Профессиональное образование

• На территории МО город Дивногорск осуществляют свою деятельность 4 красные образовательные учреждения:

- Дивногорский гидроэнергетический техникум имени А.Е. Бочкина;
- Дивногорский техникум лесных технологий;
- Дивногорский медицинский техникум;
- Дивногорский колледж-интернат олимпийского резерва.

По состоянию на 01.01.2019 на территории МО город Дивногорск отсутствуют организации частной формы собственности в сфере образования.

#### В сфере транспорта и связи

По состоянию на 01.01.2019 протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 160,5 км.

Назначение городского и междугороднего пассажирского транспорта состоит в осуществлении стабильных, надежных и безопасных перевозок пассажиров, способствующих эффективному обеспечению многосторонней жизнедеятельности населения города, учреждений, предприятий, организаций. В настоящее время на территории МО город Дивногорск в данной отрасли сложилась стабильная удовлетворительная ситуация.

На протяжении ряда последних лет пассажирскими перевозками по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города занимается частный предприниматель, обеспечивающий регулярные автобусные перевозки на двух городских маршрутах общего пользования. Выполнением перевозок на трех маршрутах с низкой интенсивностью



пассажирских потоков занимается государственное предприятие Красноярского края «Краевое АТП».

Междугородние пассажирские перевозки до Красноярска осуществляют два частных предприятия. Подвижной состав как государственного, так и частного, автобусного парка регулярно обновляется, своевременно осуществляется технический осмотр и ремонт, что позволяет на должном уровне удерживать качество обслуживания пассажиров.

Регулярными автобусными перевозками охвачены все населенные пункты, находящиеся в составе МО город Дивногорск. Перевозки осуществляются по городским, пригородным и междугородным маршрутам. Одной из основных задач администрации города является сохранение транспортной доступности для всех жителей МО город Дивногорск.

Кроме того, услуги по перевозке пассажиров осуществляются железнодорожным транспортом, а в летнее время – работает речной транспорт.

#### В сфере экологии и рационального природопользования

##### Охрана вод

Предприятием, осуществляющим в 2018 году забор воды из природных источников, является МУП «Дивногорский водоканал», имеющий соответствующую лицензию на данный вид деятельности.

В 2017-2018 годах произошло уменьшение количества воды, забираемой из природных источников, в связи с уменьшением передаваемой МУП «Дивногорский водоканал» воды населению и предприятиям города Дивногорска.

##### Охрана атмосферного воздуха

Предприятиями, выбрасывающими загрязняющие вещества стационарными источниками загрязнения на территории МО город Дивногорск являются: ООО «ЛМЗ «СКАД», группа компаний Техполимер.

Предприятия МО город Дивногорск имеют разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух и отчитываются по форме федерального статистического наблюдения 2-ТП (воздух).

Объем выбросов в атмосферу от передвижных источников ежегодно растет в связи с увеличением количества автотранспорта, находящегося в собственности физических и юридических лиц. Прогнозируется дальнейший рост объемов выбросов от передвижных источников в связи с ростом автомобильного парка.

##### Охрана земель. Отходы

На территории МО город Дивногорск отсутствует полигон для сбора и захоронения отходов производства и потребления.

Организацией, использующей отходы в качестве вторичных материальных ресурсов, является ООО «Экологические технологии -

Дивногорск». Полимерные отходы дробятся с последующим использованием в качестве сырья для нового производства.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов РФ» с 2019 года сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами.

Управление ТКО в рамках технологической зоны осуществляется одним региональным оператором.

### В сфере культуры

В 2018 году в систему учреждений культуры МО город Дивногорск входили муниципальные учреждения:

- 2 учреждения дополнительного образования детей: МБУ ДО «Дивногорская художественная школа им. Е.А. Шепелевича», МБУ ДО «Детская Школа Искусств города Дивногорска»;
- 2 библиотеки: МБУК «Централизованная библиотечная система г. Дивногорска», имеющая 6 филиалов на территории города и поселков, МБУК «Библиотека-музей В.П. Астафьева»;
- 2 музея: МБУК «Дивногорский художественный музей», МБУК «Дивногорский городской музей»;
- 1 Городской Дворец культуры «Энергетик».

Одной из проблем развития сектора негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры является слабая привлекательность для коммерческих организаций оказания услуг в сфере культуры по причине их нерентабельности.

Многие виды услуг сферы культуры лишены коммерческих возможностей, носят социально значимый и общественно полезный характер. Для реализации подобных видов услуг требуется муниципальное субсидирование.

Таким образом, на рынке культурных услуг основными поставщиками являются муниципальные учреждения. По состоянию на 01.01.2019 на территории МО город Дивногорск отсутствуют организации частной формы собственности в сфере культуры.

### В сфере туризма

Отрасль туризма на территории МО город Дивногорск в последние годы характеризуется достаточно активным развитием.

Главной целью муниципальной политики в области туризма сегодня является создание в городе современного высокоэффективного и

конкурентоспособного туристического комплекса, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и зарубежных туристов в разнообразных туристических услугах.

Туристско-рекреационный потенциал муниципального образования город Дивногорск разнообразен. На территории идет развитие различных видов туризма: спортивного и экстремального, культурного и познавательного, развлекательного и событийного туризма, спелео-туризма. Сегодня на территории Дивногорска и прилегающих к нему посёлков действуют 13 туристических маршрутов. В 2017 году запущен новый туристический маршрут реверсивного движения речного транспорта.

Географическое расположение и транспортные коммуникации позволяют приезжать в Дивногорск круглогодично. На территории МО город Дивногорск множество объектов туристского притяжения:

- музейный комплекс имени В.П. Астафьева в селе Овсянка Красноярского края;
- церковь чудотворной иконы Божией Матери «Знамение»;
- Красноярская ГЭС является визитной карточкой не только города Дивногорска, но и всего Красноярского края.

Все туристические фирмы, работающие на территории Дивногорска частной формы собственности. Ежегодно с целью туризма территорию посещают порядка 300 тысяч человек. Сумма вложенных частных инвестиций за последние пять лет составляет около 1,5 млрд. рублей.

### В имущественной сфере

Согласно проекту Федерального закона № 554026-7 (внесен в Государственную Думу Российской Федерации 25.09.2018) унитарные предприятия, созданные до вступления в силу предполагаемых изменений и осуществляющие деятельность на товарных рынках, подлежат ликвидации или реорганизации до 01.01.2021.

Таким образом, в случае принятия указанного проекта Федерального закона № 554026-7 в существующей редакции приватизация всех 3 унитарных предприятий должна быть осуществлена до 2021 года.

2.2. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности в соответствующей отрасли (сфере, товарном рынке).

№ п/п	Наименование отраслей (сфер, товарных рынков) экономики	Исходная фактическая информация (в том числе числовая), по состоянию на 01.01.2019
1	розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	76,9%
2	перевозка пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок	75,2%

(городской транспорт)	
-----------------------	--

### 2.3. Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на соответствующий товарный рынок.

Оценка состояния конкуренции как в целом, так и в отдельных отраслях и сферах является важнейшим инструментом разработки и реализации государственной экономической политики.

В условиях внешних и внутренних факторов негативного воздействия на экономику, ключевой ролью органа местного самоуправления является выработка стратегии развития конкурентных отношений в сфере малого и среднего предпринимательства.

Общая (главная) цель государственного регулирования экономики — обеспечение рационального хозяйствования, ориентированного на повышение эффективности, создание и развитие конкурентных условий.

Фактором негативного влияния на состояние экономики продолжают оставаться государственно-монополистические тенденции в экономике, которые приводят к усилению роли монополий, усложняют конкурентную политику, усиливают монополистические тенденции в неконтролируемом государством экономическом пространстве.

Эти процессы сопровождаются замедленными темпами приватизации, наличием у организаций с государственным участием значительного количества непрофильных активов и медленными темпами их реализации.

В условиях реальной возможности государственного воздействия на активизацию экономических процессов остаются не решенными системные проблемы в сфере государственных и муниципальных закупок, распоряжения государственным и муниципальным имуществом, прочими видами государственных ресурсов.

Ключевые показатели деятельности малого и среднего бизнеса, сложности доступа к кредитным средствам и другие факторы демонстрируют необходимость поиска новых методов оказания государственной поддержки малому бизнесу.

Важнейшим фактором, сдерживающим развитие экономических процессов является состояние системы тарифного регулирования, оказывающего решающее значение на все сферы деятельности.

Реформирование тарифного законодательства и тарифного регулирования в целом является ключевым ресурсом, способным обеспечить существенное изменение экономической ситуации.

Ключевыми проблемами, препятствующими развитию экономики, конкуренции, повышению качества товаров и снижению их стоимости для потребителя, прежде всего, являются: сохранение государственно-монополистических тенденций в экономике; системные проблемы законодательства о закупках, об обязательных торгах при передаче прав на

государственное и муниципальное имущество, в том числе на концессионной основе; несовершенство системы тарифного регулирования.

В социальной сфере постановление Правительства Красноярского края от 17.12.2014 № 609-п «О порядке формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг» исключает административные и экономические барьеры для вхождения организаций частных форм собственности в реестр поставщиков.

В сфере культуры основными административными и экономическими барьерами, препятствующими вхождению негосударственных организаций на рынок услуг в сфере культуры являются: отсутствие системы льготного налогообложения, а также возможности предоставления на безвозмездной (льготной) основе недвижимого имущества (зданий, помещений) для предпринимателей и общественных организаций, действующих в сфере культуры; значительные вложения при длительных сроках окупаемости; отсутствие собственных площадей.

Преградами на пути малого бизнеса в сфере туризма являются: многочисленные административные барьеры, включая разного рода инспекции; налоговое администрирование; возможность потребителей отказаться от туристического продукта традиционного посредника и ориентироваться на туристический продукт другого хозяйствующего субъекта; сложности доступа на финансовые рынки.

Основные факторы, ограничивающие строительную деятельность: высокая стоимость материалов, конструкций, изделий; высокий уровень налогов; высокий процент коммерческого кредита.

В сфере здравоохранения основными административными и экономическими барьерами входа на товарный рынок являются:

- дефицит квалифицированных кадров (провизоров, фармацевтов);
- высокая социальная нагрузка, снижающая рентабельность бизнеса, в том числе связанная с государственным регулированием в сфере обращения жизненно важных и необходимых лекарственных препаратов;
- необходимость значительных инвестиций в недвижимость, логистику, технологии, маркетинг и рекламу;
- государственное регулирование торговых надбавок, требование поддержания в аптеках минимального ассортимента лекарственных препаратов, безотносительно спроса на них.

2.4. Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями.

Провести детальную оценку состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями непосредственно на территории МО город Дивногорск не представляется возможным.

В целях выявления административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности использована научно-исследовательская работа КГБУ «Центр социально-экономического мониторинга и инвестиционной деятельности» по изучению уровня конкуренции на социально значимых рынках Красноярского края.

Детальное исследование социально значимых рынков Красноярского края в 2017 году не проводилось, в связи с тем, что перечни социально значимых

и приоритетных рынков края утверждены в марте 2017 года.

По итогам 2017 года: 17% строительных организаций края считают, что уровень ненадлежащей рекламы снизился; 11,2% - состояние конкурентной среды улучшилось; 7,8% - уровень недобросовестной конкуренции снизился; свыше 80% строительных организаций оценивают собственную конкурентную среду «без изменений». В 3 квартале 2018 года 75% строительных организаций оценивают собственную конкурентную среду «без изменений», 15% - «уменьшение (ухудшение)», 10% - «увеличение (улучшение)».

Ключевые показатели развития конкуренции на территории муниципального образования город Дивногорск до 2022 года

№ п/п	Ключевой показатель	Годы			
		01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022
1	розничная торговля <i>лекарственными</i> препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	76.9%	78.6%	85%	85 %
2	перевозка пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (городской транспорт)	75.2%	77%	80%	80 %

### III. Ресурсное обеспечение «дорожной карты»

В целях реализации дорожной карты и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»

Федерации» необходимо организовать проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг муниципального образования город Дивногорск, в рамках утвержденных муниципальных программ определено ресурсное обеспечение «дорожной карты»:

В сфере образования

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Система образования города Дивногорска» составляет:

средства краевого бюджета по годам:

2019 год - 309087,8 тыс. рублей;

2020 год - 306053,4 тыс. рублей;

2021 год - 306053,4 тыс. рублей;

средства местного бюджета по годам:

2019 год - 168068,5 тыс. рублей;

2020 год - 168068,5 тыс. рублей;

2021 год - 168068,5 тыс. рублей.

В сфере культуры

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Культура муниципального образования город Дивногорск» составляет:

средства краевого бюджета по годам:

2019 год - 117,7 тыс. рублей;

2020 год - 117,7 тыс. рублей;

2021 год - 117,7 тыс. рублей;

средства местного бюджета по годам:

2019 год - 84789,9 тыс. рублей;

2020 год - 84789,9 тыс. рублей;

2021 год - 84789,9 тыс. рублей.

В сфере физической культуры, спорта и молодежной политики

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Физическая культура, спорт и молодежная политика в муниципальном образовании город Дивногорск» составляет:

средства краевого бюджета по годам:

2019 год - 812,8 тыс. рублей;

2020 год - 812,8 тыс. рублей;

2021 год - 812,8 тыс. рублей;

средства местного бюджета по годам:

2019 год - 24468,6 тыс. рублей;

2020 год - 24468,6 тыс. рублей;

2021 год - 24468,6 тыс. рублей.

В социальной сфере

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Социальная поддержка населения муниципального образования город Дивногорск» составляет:

средства краевого бюджета по годам:

2019 год - 44119,6 тыс. рублей;

2020 год - 44119,6 тыс. рублей;

2021 год - 44119,6 тыс. рублей;

средства местного бюджета по годам:

2019 год - 1299,6 тыс. рублей;

2020 год - 1299,6 тыс. рублей;

2021 год - 1299,6 тыс. рублей.

#### В сфере благоустройства

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Формирование комфортной городской (сельской) среды» в муниципальном образовании город Дивногорск» составляет:

средства краевого бюджета по годам:

2019 год - 16965,0 тыс. рублей;

2020 год - 0 тыс. рублей;

2021 год - 0 тыс. рублей;

средства местного бюджета по годам:

2019 год - 171,4 тыс. рублей;

2020 год - 171,4 тыс. рублей;

2021 год - 171,4 тыс. рублей.

#### В сфере промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Функционирование жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности муниципального образования город Дивногорск» составляет:

средства краевого бюджета по годам:

2019 год - 39722,8 тыс. рублей;

2020 год - 37402,8 тыс. рублей;

2021 год - 37402,8 тыс. рублей;

средства местного бюджета по годам:

2019 год - 26761,8 тыс. рублей;

2020 год - 26761,8 тыс. рублей;

2021 год - 26761,8 тыс. рублей.

#### В имущественной сфере

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Управление имуществом и земельными ресурсами муниципального образования город Дивногорск» составляет:



средства краевого бюджета по годам:

2019 год - 0 тыс. рублей;

2020 год - 0 тыс. рублей;

2021 год - 0 тыс. рублей;

средства местного бюджета по годам:

2019 год - 855,6 тыс. рублей;

2020 год - 855,6 тыс. рублей;

2021 год - 855,6 тыс. рублей.

#### В сфере транспорта

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Транспортная система муниципального образования город Дивногорск» составляет:

средства краевого бюджета по годам:

2019 год - 18263,2 тыс. рублей;

2020 год - 19063,2 тыс. рублей;

2021 год - 282,3 тыс. рублей;

средства местного бюджета по годам:

2019 год - 12738,4 тыс. рублей;

2020 год - 12738,4 тыс. рублей;

2021 год - 12738,4 тыс. рублей.

#### В сфере строительства

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан муниципального образования город Дивногорск» составляет:

2019 год - 0 тыс. рублей;

2020 год - 0 тыс. рублей;

2021 год - 0 тыс. рублей;

средства местного бюджета по годам:

2019 год - 10750,5 тыс. рублей;

2020 год - 10750,5 тыс. рублей;

2021 год - 10750,5 тыс. рублей.

#### IV. План мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Показателя (наименование, единицы измерения)	Целевые значения показателя				Ответственные исполнители	
				2018 (исх.)	2019	2020	2021		2022
1. Мероприятия в отдельных отраслях (сферах, товарных рынках) экономики в муниципальном образовании Красноярского края									
1.1. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами									
Розничную торговлю лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в муниципальном образовании город Дивногорск осуществляют 13 аптек, в том числе 10 негосударственных.									
1.1.1	Оказание методической и консультационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам лицензирования фармацевтической деятельности, а также по организации торговой деятельности и соблюдению законодательства в сфере розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	2019-2022	Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, процентов	76,9	78,6	85,0	85,0	85,0	Отдел экономического развития администрации города Дивногорска
1.2. Рынок услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (городской транспорт)									
В муниципальном образовании город Дивногорск перевозку пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляют два перевозчика, в том числе 1 негосударственный.									
1.2.1	Оказание организационно-методической и информационной консультативной помощи субъектам предпринимательства, осуществляющим (планирующим	2019-2022	Доля организаций частной формы собственности в объеме оказанных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным	75,2	77,0	80,0	80,0	80,0	Отдел экономического развития администрации города Дивногорска

осуществить) деятельность на рынке		перевозок (городской транспорт) на территории МО город Дивногорск, процентов						
------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

2. Системные мероприятия по содействию развитию конкуренции Красноярского края

№ п/п	Наименование мероприятия	Описание проблемы, на решение которой направлено мероприятие	Результат выполнения мероприятий	Срок исполнения мероприятия	Ответственные исполнители
2.1	Разработка и проведение мероприятий, направленных на устранение (снижение) случаев применения способа закупки "у единственного поставщика", применение конкурентных процедур (конкурс, аукцион), установление единых требований к процедурам закупок	использование предельно допустимых объемов размещения у единственного поставщика (подрядчика исполнителя)	оптимизация процедур муниципальных закупок, обеспечение прозрачности и доступности процедуры муниципальных закупок	2019-2022	Отдел по организации закупок для муниципальных нужд администрации города Дивногорска (в пределах полномочий)
2.2	Создание единого портала закупок по муниципальным контрактам (либо использование имеющихся порталов), стоимость которых не превышает 100 тысяч рублей	недостаточная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства при закупках в соответствии с законом о контрактной системе и Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	развитие конкуренции при осуществлении процедур муниципальных закупок, за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства	2019-2022	Отдел по организации закупок для муниципальных нужд администрации города Дивногорска (в пределах полномочий)
2.3	Оптимизация процессов предоставления	недостаточный уровень удовлетворенности качеством и	устранение избыточного муниципального регулирования	2019-2022	ОМСУ города Дивногорска

2.4	<p>муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности путем сокращения сроков их оказания</p> <p>Включение пунктов, касающихся анализа воздействия на состояние конкуренции, в порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципальных образований, устанавливаемых в соответствии с Федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов, а также в соответствующий аналитический инструментарий</p>	<p>условиями предоставления услуг их получателями</p>	<p>и снижение административных барьеров</p>	2019-2022	<p>Отдел экономического развития администрации города Дивногорска; Отдел правового и кадрового обеспечения администрации города Дивногорска</p>
-----	---	---	---	-----------	---

	(инструкции, формы, стандарты и др.)				МКУ АПБ
2.5	<p>Разработка и утверждение (1) единичных показателей эффективности использования муниципального имущества (в том числе земельных участков), как находящихся в казне публично-правового образования, так и закрепленного за муниципальными предприятиями и учреждениями. (2) порядка принятия решений об отуждении неэффективно используемого имущества (например, при не достигении установленных показателей эффективности за соответствующий период) на торгах</p>	<p>неэффективное использование, а также использование не по целевому назначению муниципального имущества</p>	<p>совершенствование процессов управления объектами муниципальной собственности</p>	2019-2022	МКУ АПБ
2.6	<p>Размещение в открытом доступе информации о реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, а также ресурсов всех видов, находящихся в муниципальной собственности</p>	<p>низкая активность частных организаций при проведении публичных торгов муниципального имущества</p>	<p>обеспечение равных условий доступа к информации о реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, а также ресурсов всех видов, находящихся в муниципальной собственности</p>	2019-2022	МКУ АПБ

2.7	<p>Организация и проведение публичных торгов при реализации имущества муниципальными предприятиями и учреждениями, осуществляющими хозяйствующими субъектами. Доля участия субъекта или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов</p>	<p>низкая активность частных организаций при проведении публичных торгов муниципальным имуществом</p>	<p>совершенствование процессов управления объектами муниципальной собственности, ограничение влияния муниципальных предприятий на конкуренцию</p>	2019-2022	МКУ АПБ
2.8	<p>Мониторинг рабочих мест, создаваемых в связи с вводом новых производственных мощностей, модернизацией и реструктуризацией производств, внедрением современных технологий, расширением производства и трудоустройством граждан на указанные рабочие места</p>	<p>отсутствие информации о создаваемых в районе рабочих местах без муниципальной поддержки</p>	<p>мобильность трудовых ресурсов, способствующая повышению эффективности труда</p>	2019-2022	Отдел экономического развития администрации города Дивногорска
2.9	<p>Опубликование и актуализация на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об объектах, находящихся в собственности, включая сведения о наименованиях</p>	<p>недостаточный уровень эффективности управления муниципальным имуществом</p>	<p>повышение эффективности управления муниципальным имуществом</p>	2019-2022	МКУ АПБ

	объектов, их местонахождении, характеристиках и целевом назначении объектов, существующих ограничениях их использования и обременениях правами третьих лиц				
--	--	--	--	--	--



Заместитель Главы города

А.К. Рымарчук