# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

# ГОРОДАДИВНОГОРСКА НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД

# 2024–2025 ГОДОВ

Основные направления налоговой политики города Дивногорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе федерального и регионального законодательства, а также местных нормативных правовых актов, в рамках составления проекта городского бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Налоговая политика города Дивногорска определена с учетом базовых целей и задач налоговой политики Красноярского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. При разработке основных направлений налоговой политики города Дивногорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учитывались сложившаяся экономическая ситуация, приоритетные направления стратегического развития Красноярского края и городского округа город Дивногорск до 2030 года. Основные направления налоговой политики города Дивногорска на 2023– 2025 годы также учитывают положения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Налоговая политика города Дивногорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов призвана способствовать сохранению стабильности и устойчивости местного бюджета, а также социальной защищенности населения города Дивногорска.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики города Дивногорска могут быть скорректированы в 2023 году при определении налоговой политики на 2024 и последующие годы.

## 1. Итоги реализации налоговой политики г. Дивногорска в 2021–2022 годах

В 2021- 2022 году реализация налоговой политики происходила в условиях сохранения неблагоприятной эпидемиологической обстановки, также с началом специальной военной операции были введены масштабные санкционные меры давления на финансовую и экономическую системы Российской Федерации.

В целях поддержки населения и бизнеса в период действия ограничительных мер в связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции, а также введения глобального санкционного режима, принципиально изменившего условия реализации экономической политики, Правительством Российской Федерации, Правительством Красноярского края, органами местного самоуправления города Дивногорска принят ряд временных мер, направленных на оказание поддержки отдельным категориям:

установлены налоговые каникулы для пострадавших отраслей экономики;

продлены сроки уплаты налогов, в том числе для субъектов малого   
и среднего предпринимательства и некоммерческих организаций;

расширен перечень расходов, учитываемых при налогообложении   
по налогу на прибыль организаций;

освобождены от налога на доходы физических лиц стимулирующие выплаты медикам, работающим с COVID-19;

установлен мораторий на выездные проверки малого и среднего бизнеса;

установлен временный запрет на взыскания по налоговой задолженности для субъектов малого и среднего предпринимательства из пострадавших отраслей экономики (завершена);

установлена фиксированная ставка пенсионных взносов   
для индивидуальных предпринимателей из пострадавших отраслей;

снижение налоговой нагрузки для наиболее пострадавших отраслей экономики по специальным налоговым режимам, налогу на имущество организаций, арендным платежам;

упрощение административных процедур для бизнеса и населения.

В соответствии со сложившимися социально-экономическими особенностями, налоговая политика в настоящий период ориентирована на обеспечение финансовой стабилизации, поддержку доходов граждан, развитие внутренних экономических и кооперационных связей, переориентацию внешних связей на азиатские рынки.

* 1. **Анализ эффективности мер налоговой поддержки**

При формировании основных направлений налоговой политики города Дивногорска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учитываются итоги оценки эффективности налоговых расходов по итогам 2021года установленных решением Дивногорского городского Совета депутатов от 27.09.2007№ 32-199-ГС (в актуальной редакции) «Об утверждении Положения о местных налогах на территории муниципального образования город Дивногорск».

Оценка эффективности налоговых расходов проведена в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, сокращения потерь бюджета городского округа город Дивногорск.

Источником информации для проведения оценки эффективности налоговых расходов городского округа город Дивногорск использовались данные статистической налоговой отчетности, представленные Межрайонной инспекцией ФНС России № 22 по Красноярскому краю по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам».

Оценка эффективности налоговых расходов городского округа город Дивногорск включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов городского округа город Дивногорск;

- оценку результативности налоговых расходов городского округа город Дивногорск.

На территории городского округа город Дивногорск решением городского Совета депутатов установлены следующие льготы по местным налогам (далее Решение):

1) Освобождены от налогообложения:

- органы местного самоуправления в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности;

- учреждения здравоохранения, образования, спорта, молодёжной политики, культуры, социальной защиты и поддержки населения, иные учреждения - в отношении земельных участков, непосредственно используемых такими учреждениями для выполнения работ (оказания услуг) и (или) исполнения государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации (осуществления) предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Красноярского края или органов местного самоуправления;

- дети, находящимся под опекой;

- дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении;

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий, тружеников тыла, блокадников, узников, вдов (вдовцов) инвалидов и участников войны, не вступивших в повторный брак.

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

- инвалиды, имеющие I группу инвалидности;

- инвалиды с детства;

- физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;

-физические лица, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварии ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

- физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

- бюджетные учреждения, предметом деятельности которых является выполнение работ, оказание услуг в области лесных отношений;

- организации в отношении земельных участков, предоставленных для эксплуатации объектов спорта (за исключением деятельности не в соответствии с целевым назначением), независимо от источников финансирования.

2) Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, в постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, следующим категориям налогоплательщиков (дополнительно к категориям налогоплательщиков, которым налоговая база уменьшается на основании пункта 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации):

- гражданам, в семьях которых находится на содержании, в них проживает и требует постоянного ухода инвалид с детства.

В результате предоставления льгот, общий объем недополученных доходов городского округа город Дивногорск в 2021 году составил 13 438 тыс. рублей, или 1,96 % от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Распределение налоговых расходов в разрезе целевых категорий произведено на следующие категории:

-социальные - обусловленные необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

-технические - предусмотрены для снижения налоговой нагрузки, обеспечение которых осуществляется за счет бюджета городского округа город Дивногорск.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Вид налога** | **Целевая категория налогового расхода** | |
| **Социальные (тыс. руб.)** | **Технические (тыс. руб.)** |
| 1 | Налог на имущество физических лиц | 14 | 0 |
| 2 | Земельный налог с физических лиц | 81 | 0 |
| 3 | Земельный налог с организаций | 0 | 13343 |
|  | **ИТОГО** | **95** | **13 343** |

Основной объем налоговых расходов в 2021 году приходится на технические расходы (99,2 %).

Целесообразность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численностью плательщиков за период с 2017-2021 гг.

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Показатель** | **2021** | **2020** | **2019** | **2018** | **2017** |
| 1 | Общее количество плательщиков (ед.) | 28 446 | 27 832 | 27 717 | 26 882 | 26 126 |
| 2 | Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами (ед.) | 503 | 527 | 492 | 599 | 647 |
| 3 | Сумма выпадающих доходов бюджета (тыс. руб.) | 13 438 | 31 911 | 22 021 | 22 082 | 23 226 |
|  | **Целесообразность, %** | **1,76** | **1,89** | **1,77** | **2,22** | **2,47** |

из них:

- доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков (налог на имущество физических лиц):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Показатель** | **2021** | **2020** | **2019** | **2018** | **2017** |
| 1 | Общее количество плательщиков (ед.) | 14 786 | 14 590 | 14 722 | 14 247 | 14 061 |
| 2 | Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами (ед.) | 22 | 22 | 21 | 15 | 16 |
| 3 | Сумма выпадающих доходов бюджета (тыс. руб.) | 14 | 13 | 9 | 8 | 9 |
|  | **Целесообразность, %** | **0,14** | **0,15** | **0,14** | **0,10** | **0,11** |

Таким образом, льготы по налогу на имущество, установленные Решением в отношении физических лиц соответствуют целям для социально незащищенных слоев населения и являются востребованными.

-доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков (земельный налог с физических лиц):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Показатель** | **2021** | **2020** | **2019** | **2018** | **2017** |
| 1 | Общее количество плательщиков (ед.) | 13 526 | 13 108 | 12 863 | 12 501 | 11 937 |
| 2 | Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами (ед.) | 438 | 464 | 430 | 543 | 589 |
| 3 | Сумма выпадающих доходов бюджета (тыс. руб.) | 81 | 80 | 10 | 92 | 75 |
|  | **Целесообразность, %** | **3,23** | **3,53** | **3,34** | **4,34** | **4,93** |

Таким образом, льготы по земельному налогу, установленные Решением в отношении физических лиц соответствуют целям для социально незащищенных слоев населения и являются востребованными.

- доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков (земельный налог организаций):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Показатель** | **2021** | **2020** | **2019** | **2018** | **2017** |
| 1 | Общее количество плательщиков (ед.) | 134 | 134 | 132 | 134 | 128 |
| 2 | Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами (ед.) | 43 | 41 | 41 | 41 | 42 |
| 3 | Сумма выпадающих доходов бюджета (тыс. руб.) | 13 343 | 31 818 | 22 002 | 21 982 | 23 142 |
|  | **Целесообразность, %** | **32,08** | **30,59** | **31,06** | **30,59** | **32,81** |

Таким образом, льготы по земельному налогу, установленные Решением в отношении организаций предусмотрены для снижения налоговой нагрузки и являются востребованными.

**Оценка эффективности налогового расхода**

По итогам оценки за 2021 год куратором налогового расхода все налоговые расходы признаны эффективными и не требуют отмены.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Вид налога** | **Эффективные налоговые расходы**  **(тыс. руб.)** | **Неэффективные налоговые расходы**  **(тыс. руб.)** |
| 1 | Налог на имущество физических лиц | 14 | 0 |
| 2 | Земельный налог с физических лиц | 81 | 0 |
| 3 | Земельный налог с организаций | 13343 |  |
|  | **ИТОГО** | **13 438** | **0** |

100% общего объема выпадающих доходов приходится на эффективные налоговые расходы.

**Технические налоговые расходы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Вид налога** | **Категория получателей** | **Эффективные налоговые расходы**  **(тыс. руб.)** | **Неэффективные налоговые расходы**  **(тыс. руб.)** |
| 1 | Земельный налог с организаций | Органы местного самоуправления в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности; | 167 | 0 |
| 2 | Земельный налог с организаций | Учреждения здравоохранения, образования, спорта, молодёжной политики, культуры, социальной защиты и поддержки населения, иные учреждения - в отношении земельных участков, непосредственно используемых такими учреждениями для выполнения работ (оказания услуг) и (или) исполнения государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации (осуществления) предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Красноярского края или органов местного самоуправления; | 13 008,2 | 0 |
| 3 | Земельный налог с организаций | Бюджетные учреждения, предметом деятельности которых является выполнение работ, оказание услуг в области лесных отношений; | 167,8 | 0 |
| 4 | Земельный налог с организаций | Организации в отношении земельных участков, предоставленных для эксплуатации объектов спорта (за исключением деятельности не в соответствии с целевым назначением), независимо от источников финансирования. | 0 | 0 |
| **Итого** | | | **13 343** | **0** |

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

В 2021 году налоговой льготой воспользовались 43 организации, общий объем технических налоговых расходов составил 13 343 тыс. рублей.

Вышеуказанные налоговые расходы оказывают положительное влияние на социально-экономическое развитие городского округа город Дивногорск, способствуют устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета. Их действие 2021 году признано эффективным, налоговые льготы являются востребованными.

**Социальные налоговые расходы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Вид налога** | **Категория получателей** | **Эффективные налоговые расходы**  **(тыс. руб.)** | **Неэффективные налоговые расходы**  **(тыс. руб.)** |
| 1 | Налог на имущество физических лиц | Дети, находящиеся под опекой | 6 | 0 |
| 2 | Налог на имущество физических лиц | Дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении | 8 | 0 |
| 3 | Земельный налог с физических лиц | Дети, находящиеся под опекой | 0 | 0 |
| 4 | Земельный налог с физических лиц | Дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении | 0 | 0 |
| 5 | Земельный налог с физических лиц | Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий, тружеников тыла, блокадников, узников, вдов (вдовцов) инвалидов и участников войны, не вступивших в повторный брак | 30 | 0 |
| 6 | Земельный налог с физических лиц | Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы | 0 | 0 |
| 7 | Земельный налог с физических лиц | Инвалиды, имеющие I группу инвалидности | 35 | 0 |
| 8 | Земельный налог с физических лиц | Инвалиды с детства | 12 | 0 |
| 9 | Земельный налог с физических лиц | Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшиеся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне | 3 | 0 |
| 10 | Земельный налог с физических лиц | Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварии ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах; | 0 | 0 |
| 11 | Земельный налог с физических лиц | Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику | 0 | 0 |
| 12 | Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, в постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении, следующим категориям налогоплательщиков (дополнительно к категориям налогоплательщиков, которым налоговая база уменьшается на основании пункта 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации) | Граждане, в семьях которых находится на содержании, в них проживает и требует постоянного ухода инвалид с детства. | 1 | 0 |
| **ИТОГО** | | | **95** | **0** |

Целью применения данного налогового расхода является решение социальных задач экономической политики городского округа города Дивногорска по повышению уровня и качества жизни социально незащищенных категорий граждан.

В 2021 году налоговой льготой воспользовалась 460 физических лиц, общий объем социальных налоговых расходов составил 95 тыс. рублей.

Вышеуказанные налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных слоев населения, оказывают положительное влияние на социально-экономическое развитие города Дивногорска, их действие в 2021 году признано эффективным. Данная льгота является востребованной.

В результате проведенного анализа оценки эффективности налоговых расходов, предоставленных в 2021 году, налоговые расходы признаны эффективными, поскольку носят социальный характер, исключают встречные финансовые потоки по средствам местного бюджета и имеют положительную социальную эффективность. Налоговые расходы востребованы и не требуют отмены.

**1.2. Обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса**

Особенностью формирования налоговой политики в 2021-2022 годах являлась необходимость принятия оперативных решений с целью сохранения стабильного экономического состояния субъектов предпринимательства отдельных отраслей в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, а также введением западными странами в отношении России санкций.

В условиях действия ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции и санкционных ограничений, наиболее уязвимыми категориями хозяйствующих субъектов являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

С целью обеспечения сохранения финансовой устойчивости субъектов предпринимательской деятельности в наиболее пострадавших отраслях в условиях пандемии коронавирусной инфекции и санкционных ограничений, адаптации при переходе с единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) на иные налоговые режимы, обеспечения деятельности МСП в долгосрочной перспективе, а также сохранения занятости на федеральном и краевом уровнях были приняты меры, направленные на снижение налоговых издержек субъектов МСП. На местном уровне поддержка МСП была направлена на возмещение части затрат хозяйственной деятельности в целях сохранения приоритетных отраслей.

Ориентируясь на основной вектор развития налоговой политики в отношении МСП на территории Красноярского края, направленный на установление справедливой налоговой нагрузки, на местном уровне планируется решение задач по увеличению количества занятого населения и создание условий для сокращения скрытой (теневой) деятельности и неформальной занятости.

**1.3. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в части увеличения доходов местных бюджетов**

Для содействия обелению экономики и созданию справедливых конкурентных условий для субъектов предпринимательской деятельности, а также в рамках задач по наращиванию доходного потенциала бюджета города Дивногорска в 2021 и 2022 годах регулярно:

- осуществляется внесение сведений в Федеральную информационную адресную систему (далее – ФИАС);

- уточнение данных в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) земельных участках без кадастровой стоимости;

- осуществляется работа по снижению налоговой задолженности и легализации заработной платы;

- проводится работа по снижению неформальной занятости.

Так за 2021 год и истекший период 2022 года по территории городского округа город Дивногорск:

- в ГАР ФИАС внесено 9 526 адресов;

- уточнены характеристики земельных участков (категории и (или) вида разрешенного использования) по 142 земельным участкам.

***Снижение налоговой задолженности и легализация заработной платы***

Продолжается работа Координационного Совета администрации города Дивногорска по снижению задолженности по налогам и сборам с участием налоговых органов, службы судебных приставов, а также территориальных комиссий по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате и ее легализации.

Работа по снижению задолженности по налоговым платежам в консолидированный бюджет края в 2021-2022 годах осуществлялась в ограниченном режиме в условиях распространения коронавирусной инфекции. На заседаниях рассмотрена информация в отношении 12 физических лиц, 14 юридических лиц и 10 ИП.

Всего по итогам заседаний Координационного Совета общая сумма погашенной задолженности составила 6128,744 тыс. рублей, в том числе в местный бюджет поступило 252,025 тыс. рублей.

В части легализации заработной платы в 2021году администрацией города Дивногорска проведено 3 заседания территориальных комиссий по вопросам легализации заработной платы во внебюджетном секторе экономики, заслушаны 12 работодателей организаций и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих заработную плату работникам ниже прожиточного минимума для трудоспособного населения.

За 9 месяцев 2022 года администрацией города проведено 2 заседания территориальных комиссий по вопросам легализации заработной платы во внебюджетном секторе экономики, заслушано 13 руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих заработную плату работникам ниже прожиточного минимума для трудоспособного населения.

По результатам проведенных мероприятий, согласно данным налоговых органов, произошло увеличение по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) на 94,0тыс. рублей.

***Снижение неформальной занятости***

В 2021 и 2022 годах органами местного самоуправления на заседаниях Координационного Совета рассматривались вопросы по мероприятиям и механизмам выявления и снижения неформальной занятости. В результате принимаемых мер за отчетный период оформлена занятость 32 человек, ранее занятых неофициально. В основном это сфера услуг и торговли.

Основным направлением в работе по выявлению и снижению неформальной занятости остается проведение информационно-разъяснительной (пропагандистской) работы с населением о негативных последствиях неформальной занятости. В течение 2021 и2022годов органами местного самоуправления размещены 4 публикации на официальном сайте администрации города Дивногорска в сети «Интернет» и СМИ города.

***Снижение недоимки***

За 2021 год недоимка в местный бюджет увеличилась на 7,1% и на 01.01.2022 составила 14104,5тыс. рублей. Принимая во внимание, что с 01.01.2021 доходы краевого бюджета по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, переданы в бюджеты городских округов, по состоянию на 01.01.2022по данному виду налога сложилась недоимка, не отражающаяся ранее в местном бюджете. Кроме того, по состоянию на 01.01.2022 увеличение недоимки сложилось, главным образом, за счет прироста недоимки по налогу на доходы физических лиц – на 81,9% и налогу на имущество физических лиц –на 8,0%, при этом удалось сократить недоимку по налогу на прибыль организаций – на 31,4%, земельному налогу – на 25,9%, ЕНВД – на 9,2%.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Анализ динамики недоимки по налогам и сборам в местный бюджет** | | | | | |
|  |  |  |  | тыс. рублей | |
| **Наименование налога** | **на 01.01.2021** | **на 01.01.2022** | **Отклонение к 01.01.2021** | | |
| **тыс. рублей** | | **Темп роста, %** |
|
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | | 5=3/2\*100 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 0,00 | 1 341,50 | 1 341,50 | | - |
| Налог на прибыль организаций | 198,40 | 136,10 | -62,30 | | 68,6 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогами сборам и иным обязательным платежам | 98,10 | 97,70 | -0,40 | | 99,6 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 0,00 | 37,40 | 37,40 | | - |
| Налог на доходы физических лиц | 1 100,00 | 2 000,50 | 900,50 | | 181,9 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 1 070,40 | 971,50 | -98,90 | | 90,8 |
| Земельный налог | 5 994,50 | 4 441,80 | -1 552,70 | | 74,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 4 702,30 | 5 078,00 | 375,70 | | 108,0 |
| **ИТОГО:** | **13 163,70** | **14 104,50** | **940,80** | | **107,1** |

Снижение недоимки по налогам обеспечено проведением налоговыми органами комплекса мероприятий: по принудительному взысканию задолженности физических лиц, как вновь образовавшейся, так и сложившейся на 01.01.2021, информированию работодателей о суммах налоговой задолженности сотрудников и налогоплательщиков о своевременной уплате имущественных налогов, а также уточнения сумм налогов в результате предоставления уточненных налоговых деклараций за прошлые налоговые периоды.

С 2021 года активизирована работа с налоговой задолженностью по имущественным налогам физических лиц. Организовано ежеквартальное направление в УФНС по Красноярскому краю актуальных списков сотрудников, состоящих в штате структурных подразделений администрации города Дивногорска, а также подведомственных учреждений, с целью формирования информации о должниках и организации работы по добровольному погашению задолженности.

Ежемесячно совместно с МРИ ФНС №22 по Красноярскому краю проводится анализ состояния недоимки по налогами сборам, принимаются меры по ее урегулированию.

## 2. Цели и задачи налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024–2025годы

Налоговая политика города на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет выстраиваться с учетом решений, реализованных на федеральном и региональном уровнях.

В трехлетней перспективе цели в области налоговой политики остаются неизменными - стабилизация экономической ситуации, повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы, формирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

**Совершенствование налогового законодательства**

***Федеральный уровень***

Решение поставленных задач налоговой политики будет осуществляться в условиях изменения федерального налогового законодательства.

В целом в налоговой политике Российской Федерации в среднесрочном периоде приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

Важными изменениями федерального налогового законодательства, определяющими формирование налоговой политики в регионах, являются решения:

**по налогу на прибыль организаций**

- продление до 2030 года ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет в размере 3%, по ставке 17% в бюджеты субъектов Российской Федерации;

- установление для аккредитованных ИТ-компаний налоговой ставки в размере 0 % до 31 декабря 2024 года;

- установление повышающего коэффициента 1,5 к расходам на приобретение российских радиоэлектронного оборудования и программ для ЭВМ (баз данных), относящихся к сфере искусственного интеллекта;

- с 1 января 2023 года по налогу на прибыль организаций расширен перечень объектов, при амортизации которых можно применять повышающий коэффициент не выше 3;

- введен преференциальный налоговый режим, устанавливающий для   
ИТ-организаций ставку налога на прибыль в размере 3%;

- продлено до 2024 года включительно ограничение на перенос убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере, не превышающем 50% налоговой базы текущего отчетного (налогового) периода;

- освобождены от уплаты налога на прибыль сельские дома и дворцы культуры, клубы, учредителями которых являются муниципальные образования с 1 января 2022 года;

- с 1 января 2023 года прекращение действия института консолидированных групп налогоплательщиков;

- с 1 января 2023 года исключение из налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций:

доходов в виде безвозмездно полученного имущества, если обязанность по его получению предусмотрена законодательством Российской Федерации;

полученного обеспечительного платежа, а переданный обеспечительный платеж не учитывается в расходах;

- с 1 января 2023 года начнут действовать дополнительные льготные (пониженные) ставки по налогу на прибыль организаций в отношении доходов в виде дивидендов, процентов по долговым обязательствам, доходов от использования прав на объекты интеллектуальной собственности, полученных международными холдинговыми компаниями и от международных холдинговых компаний. Указанные налоговые ставки будут применяться к доходам, полученным до 1 января 2036 года;

- продление до 2024 года включительно ограничение на перенос убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере не превышающем 50% налоговой базы текущего отчетного (налогового) периода. Планируется продлить срок действия ограничения по переносу убытков до 2030 года;

- продление до 1 января 2024 года ограничение по действию пониженных ставок по налогу на прибыль организаций, установленных законами субъектов Российской Федерации до дня вступления в силу Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

- установление особенности учета в 2023-2024 годах положительной и отрицательной курсовых разниц, начисленных по требованиям (обязательствам), выраженным в иностранной валюте, при расчете налоговой базы по налогу на прибыль организаций.

**по налогу на доходы физических лиц**

- не облагаются НДФЛ доходы в виде материальной выгоды, полученные в 2022 и 2023 годах от экономии на процентах за пользование заемными (кредитными) средствами;

- с 01 января 2023 года НДФЛ будут удерживать как при выплате аванса, так и при выплате заработной платы по итогам месяца;

- освобождаются от налогообложения НДФЛ доходы от реализации золота в слитках, полученные в 2022 и 2023 годах;

- с 1 января 2023 заканчивается переходный период, установленный для расчета НДФЛ с доходов резидентов свыше 5 млн рублей, при котором прогрессивная шкала ставок применяется отдельно к каждой налоговой базе. С 2023 года при расчете НДФЛ повышенная ставка уже будет определяться к совокупности налоговых баз, за исключением доходов от долевого участия в виде дивидендов;

- с 2023 года вводятся три новые льготы в сфере уплаты НДФЛ физическими лицами:

освобождаются от НДФЛ выплачиваемые работнику выходное пособие, среднемесячный заработок на период поиска работы, прочие компенсации при увольнении;

предоставлено право субъектам Российской Федерации уменьшать минимальный срок владения унаследованной, приватизированной или подаренной недвижимостью для освобождения сделок с ней от НДФЛ;

появится возможность возвращать расходы на лечение детей, которых суд признал недееспособными, без ограничений по возрасту;

- планируется предоставить право при определении налоговой базы при продаже семьями с детьми жилого помещения, приобретенного с использованием средств государственной поддержки, учета произведенных одним или несколькими членами семьи расходов на его покупку пропорционально доли каждого члена семьи в собственности на указанное жилое помещение. Право на учет указанных расходов в целях налогообложения предоставляется, если законодательством, в том числе региональным, в качестве условия предоставления указанной государственной поддержки определено выделение долей членам семьи, в частности, детям;

- предусматривается распространить возможность уменьшения суммы налогооблагаемого дохода на сумму фактически произведенных и документально подтвержденных расходов, связанных с приобретением имущественных прав, вместо получения имущественного налогового вычета (в пределах полученного дохода от продажи соответствующих имущественных прав);

- предусматривается возможность установления предельных величин (нормативов) компенсационных выплат при оплате дистанционным работникам расходов, связанных с использованием ими собственного или арендованного оборудования, программно-технических средств, средств защиты информации и иных средств для выполнения трудовой функции в целях освобождения от налогообложения.

**по земельному налогу**

- расчет земельного налога за налоговый период 2023 года будет производиться исходя из кадастровой стоимости по состоянию на 01.01.2022, если кадастровая стоимость на 01.01.2023 превысит ее по состоянию на 01.01.2022.

**по специальным налоговым режимам**

- с 1 января 2023 года введен запрет на применение специальных налоговых режимов (УСН, ПСН) организациями и индивидуальными предпринимателями, занимающимися производством ювелирных изделий, а также торговлей изделиями из драгметаллов;

- продлено до 1 января 2025 года право субъекта Российской Федерации устанавливать «налоговые каникулы» в виде нулевой налоговой ставки для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу соответствующих законов субъектов Российской Федерации и перешедших на упрощенную или патентную систему налогообложения в отношении видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению;

- уточнен порядок перехода с 1 января 2023 года на применение специального налогового режима «УСН.Онлайн» действующих организаций   
и индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН с численностью работников не более 5 человек и имеющих предельную сумму годового дохода не более 60 млн рублей, вновь зарегистрированные налогоплательщики (индивидуальные предприниматели и организации) вправе применять автоматизированную упрощенную систему налогообложения с 1 июля 2022 года.

**по налогу на имущество физических лиц**

- расчет налога на имущество физических лиц за 2023 год кадастровую стоимость повышать не будут. Налоговая база на этот период будет определяться как кадастровая стоимость объекта недвижимости в ЕГРН по состоянию на 1 января 2022 года, за исключением случаев, если кадастровая стоимость соответствующего объекта налогообложения увеличилась вследствие изменения его характеристик. В таком случае налоговая база определяется с учетом новых характеристик;

- с 2023 года планируется освободить от уплаты налога на имущество граждан Российской Федерации, призванных на военную службу   
по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, по одному объекту из каждой категории: жилого дома, квартиры, хозпостройки, машино-места или гаража.

***Краевой уровень***

В рамках реализации основных направлений налоговой политики Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, а также с учетом принятых в текущем году федеральных решений, с 2023 года планируются следующие изменения в краевое налоговое законодательство.

**по налогу на прибыль организаций**

В предстоящем прогнозном периоде будут сохранены действующие налоговые преференции, предоставленные в качестве мер государственной поддержки новых крупных инвестиционных и социально-значимых проектов до окончания сроков их действия.

Исходя из текущей экономической ситуации и целей, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Красноярского края, налоговая политика на 2023год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Дивногорска в условиях восстановления экономической активности после преодоления негативных последствий для экономики, обусловленных распространением коронавирусной инфекции и санкционных ограничений.

Приоритеты налоговой политики города Дивногорска направлены на:

- недопущение роста налоговой нагрузки на экономику в рамках использования полномочий, представленных органам местного самоуправления;

- выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- стимулирование и развитие малого и среднего бизнеса, повышение инвестиционной активности;

- привлечение к постановке на налоговый учет новых налогоплательщиков, регистрации граждан в качестве «самозанятых» и вовлечения их в экономику;

- совершенствование нормативно-правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления, с учетом изменений федерального и регионального законодательства;

- вовлечение объектов налогообложения по местным налогам в налоговый оборот;

- продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета города Дивногорска;

- проведение совместно с налоговым органом информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками, направленной на повышение налоговой грамотности и побуждению к своевременному исполнению налоговых обязательств;

- сокращение недоимки по налогам и другим обязательным платежам в местный бюджет;

- повышение эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности города Дивногорска;

- проведение работы по инвентаризации земельных участков в целях их эффективного использования для реализации значимых для развития города Дивногорска проектов;

- поиск новых источников пополнения местного бюджета.

Реализация положений Основных направлений налоговой политики города Дивногорска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность местного бюджета и исполнить все намеченные обязательства перед жителями городского округа город Дивногорск по созданию комфортных условий для проживания и самореализации.